**Итоговая резолюция**

**Всероссийской конференции**

**«Неделя госзаказа в Карелии - 2021»**

С 21 по 25 сентября 2021 года в Республике Карелия состоялось ежегодное, ставшее уже традиционным, мероприятие, собравшее на одной площадке 34 региона России, а также представителей Министерства финансов России, ФАС России, Федерального казначейства, Фонда развития промышленности, представителей электронных площадок, преподавателей и экспертов в сфере закупок, руководителей уполномоченных органов исполнительной власти и уполномоченных казенных учреждений, а также заказчиков Республики Карелия - «Неделя госзаказа в Карелии - 2021». В ходе конференции «Госзаказ 2021/22: революция или трансформация?» участники обсудили наиболее серьезные проблемы и наболевшие вопросы правоприменительной практики.

По результатам проведения мероприятия были выработаны следующие предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего правоотношения в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**БЛОК № 1. Вопросы, связанные с новациями в сфере закупок**

1.1. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, [5](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B0C214699FB521321C69D94030312064C2826415uCI), [18](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B0CB116C93E47B2218208E452C39377AC99C645D4012u6I), [30](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B3C2126A9FB521321C69D94030312064C2826415uCI), [42](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B0CB18689FB521321C69D94030312064C2826415uCI), [49](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B0C2196D9FB521321C69D94030312064C2826415uCI), [54](consultantplus://offline/ref=A5AB675B30294652C3FD469CA259B4EA1DD8DB6FF4544166A057A1F09191A971DE9F50B0C811689FB521321C69D94030312064C2826415uCI) и 59 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, [1.1](consultantplus://offline/ref=E1E41EC10864973ECA88BF802057501DF34387534A701F070F53163F9EBAE784838D2CC63622ADC853A43D5AB0465C1559A3969460FDFA49R065I), [2](consultantplus://offline/ref=E1E41EC10864973ECA88BF802057501DF34387534A701F070F53163F9EBAE784838D2CC63623A9CD57A43D5AB0465C1559A3969460FDFA49R065I) и [2.1](consultantplus://offline/ref=E1E41EC10864973ECA88BF802057501DF34387534A701F070F53163F9EBAE784838D2CC03228FE9817FA6409FC0D511E4FBF969FR76FI) ст. 31 Закона № 44-ФЗ указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

Для участия в конкурентной процедуре заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - [5](consultantplus://offline/ref=6616A3859B66A820C6C896354C89870D2FC81E3306DFA1E8D3B5AE45C146F909B1C6139390A7CF92C2EC376493E3413EF937D8ED3725C75EmEVCJ), [7](consultantplus://offline/ref=6616A3859B66A820C6C896354C89870D2FC81E3306DFA1E8D3B5AE45C146F909B1C6139099A1C7C293A33638D5BE523CF837DAE42Bm2V6J) - 11 ч. 1 ст. 31 Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (исключением является ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

В этой связи, предлагаем законодательно определить, каким образом заказчик предъявляет в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ единые требования к участнику закупки при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и каким образом участник закупки – единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) подтверждает соответствие таким требованиям.

1.2. В соответствии с п. 8.4. ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п. 8, п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) извещение об осуществлении закупки содержит информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы) и информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с п. 6 ч. ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются, в том числе, информация о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

В ряде случаев (при поставке товара по заявкам; при оказании коммунальных услуг, услуг связи и в других случаях) заказчики не имеют возможности планово определить количество поставляемого товара (объем работ, услуг) по каждому отдельному этапу, следовательно, определить цену по такому этапу ввиду меняющегося количества товара (объема работы, услуги) при исполнении каждого этапа в рамках общего количества товара (объема работы, услуги) по контракту. В этой связи на практике при формировании извещения и, в дальнейшем, при формировании карточки контракта в реестре контрактов заказчик не может выделить этапы, указав конкретные сроки исполнения и цену по каждому отдельному этапу, несмотря на то, что фактически контракт будет исполняться поэтапно (с периодической приёмкой и оплатой части товара/работы/услуги). Фактически заказчик осуществляет приемку и оплату поэтапно и в установленный законом срок вносит информацию об исполнении контракта в реестр контрактов. В этой связи возникает вопрос, является ли установление в контракте (следовательно, в извещении и в реестре контрактов) срока исполнения и стоимости каждого этапа обязанностью заказчика.

Предлагаем законодательно определить, что в указанных случаях (при поставке товара по заявкам, при оказании коммунальных услуг, услуг связи и в других случаях, когда невозможно определить поэтапное количество товара (объем работ, услуг) информация об этапах контракта с указанием сроков/цены каждого этапа в контракт не включается.

1.3. В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) проведение совместного конкурса или аукциона осуществляется его организатором, являющимся одним из заказчиков, одним из уполномоченных органов или уполномоченных учреждений, которому другие заказчики, уполномоченные органы или уполномоченные учреждения передали полномочия по проведению такого конкурса или аукциона на основании соглашения. Информация о таком организаторе подлежит включению такими заказчиками, уполномоченными органами или уполномоченными учреждениями в планы-графики после заключения соглашения и до начала осуществления закупки.

При этом указано, что контракт по результатам проведения совместного конкурса или аукциона заключается каждой стороной соглашения. Соглашение должно содержать информацию о сторонах соглашения, в том числе, об организаторе совместного конкурса или аукциона.

Правовая конструкция указанных положений свидетельствует о том, что уполномоченное учреждение, которое наделено полномочиями на проведение закупок для заказчиков в соответствии со ст. 26 Закона № 44-ФЗ, не может выступать организатором совместной закупки, поскольку не является «одним из уполномоченных учреждений» и не может заключить контракт по результатам такой процедуры, поскольку не является заказчиком закупки.

Предлагаем урегулировать вопрос организации совместных закупок уполномоченным органом или уполномоченным учреждением для нужд заказчиков.

1.4. В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, в ч. 8 указанной статьи сохраняется положение о том, что в извещении об осуществлении закупки устанавливаются ограничения в отношении участников закупки.

Предлагаем доработать нормы Закона № 44-ФЗ, регулирующие участие субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках, в части установления заказчиками преимуществ или ограничений.

1.5. В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021 № 360-ФЗ) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Кодекс об административной ответственности Российской Федерации (далее – КоАП РФ) устанавливает ответственность за утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так, ответственность за содержание документации возлагается на заказчика, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в соответствии с конкретным перечнем полномочий, которые определены порядком взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа, уполномоченного учреждения.

На сегодняшний день в каждом регионе сложилась своя практика по распределению ответственности за содержание документации (в зависимости от условий порядка взаимодействия уполномоченного органа/уполномоченного учреждения и заказчиков). При этом в большинстве случаев на практике ответственность разделяется между заказчиком и уполномоченным органом/ уполномоченным учреждением. За содержание технической части (описание объекта закупки) и существенных условий закупки несет ответственность заказчик.

Учитывая, что из Закона № 44-ФЗ исключаются положения о необходимости формирования и утверждения документации о закупке (в случае проведения открытых конкурентных закупок), возникает вопрос с распределением ответственности за содержание извещения в случае централизации закупочной деятельности.

КоАП РФ также предусматривает ответственность за размещение должностным лицом заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, учитывая, что с 01 января 2022 года в соответствии со статьями 26, 42 Закона № 44-ФЗ уполномоченный орган/уполномоченное учреждение будет формировать, подписывать и размещать в ЕИС извещение о закупке, то сотрудник уполномоченного органа/ уполномоченного учреждения, размещающий (формирующий и подписывающий) извещение, будет нести ответственность за содержание извещения.

При этом заказчик будет определять все существенные условия закупки, формировать описание объекта закупки, обосновывать НМЦК.

Таким образом, требует отдельной проработки вопрос об ответственности за все условия закупочной документации.

**БЛОК № 2. Вопросы формирования и применения каталога товаров, работ, услуг (КТРУ)**

2.1.В соответствии с п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 145), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с пп. «б» - [«г»](consultantplus://offline/ref=99E1209287EDDD1E6664EF3F12DE86B701D5CA4401EED383940F59821D4B81A7AADB222041E5BF043743644EB0A5D0F98C27D04459FA1F7Bp8U6N) и [«е»](consultantplus://offline/ref=99E1209287EDDD1E6664EF3F12DE86B701D5CA4401EED383940F59821D4B81A7AADB222041E5BF043943644EB0A5D0F98C27D04459FA1F7Bp8U6N) - [«з» п. 10](consultantplus://offline/ref=99E1209287EDDD1E6664EF3F12DE86B701D5CA4401EED383940F59821D4B81A7AADB222041E5BF073143644EB0A5D0F98C27D04459FA1F7Bp8U6N) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования и ведения КТРУ), утвержденных постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п. 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в п. 25(1) - [25(7)](consultantplus://offline/ref=99E1209287EDDD1E6664EF3F12DE86B701D5CA4401EFD383940F59821D4B81A7AADB222041E5BA0C3143644EB0A5D0F98C27D04459FA1F7Bp8U6N) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

18 ноября 2021 года вступает в силу приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.03.2021 № 131 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в приложении к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221» (далее – приказ № 131). Со дня вступления в силу указанного приказа у заказчиков возникает обязанность указывать класс энергоэффективности при закупке товаров, указанных в приложении к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 (двигателей электрических асинхронных, телевизоров, насосы для воды, кондиционеров воздуха и комнатных вентиляторов).

В этой связи возникают следующие сложности. Например, позиция товара «QLED телевизор» присутствует в КТРУ, в характеристиках товара по КТРУ отсутствует класс энергоэффективности. При этом данный товар попадает под запрет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878, следовательно, заказчик обязан использовать только характеристики в соответствии с КТРУ, возможность использовать дополнительные характеристики отсутствует. Таким образом, у заказчика отсутствует возможность установить требования к классу энергоэффективности по приказу № 131. При этом не установление требований к классу энергоэффективности влечет административную ответственность заказчика.

Предлагаем доработать КТРУ в части установления в описании товара, работы, услуги требований к энергоэффективности таких товаров.

2.2. Практические вопросы при формировании КТРУ:

- содержит неполный перечень характеристик в соответствии с нормативными правовыми актами (пример: «услуги частной охраны» - не содержит основного вида деятельности «защита жизни и здоровья»), таким образом, заказчики вынуждены постоянно устанавливать дополнительные характеристики;

- содержит не точное указание единиц измерения (пример «Бахилы»: единица измерения - штука, при этом товар является парным);

- не содержит ссылки на ГОСТы и ТР, что требует постоянного обоснования со стороны заказчиков использования дополнительных характеристик.

Практические вопросы при использовании КТРУ:

- в КТРУ отсутствует закупаемая позиции, при этом есть все ее составные части. В настоящее время отсутствует единая практика по вопросу обязан ли заказчик в таком случае использовать КТРУ;

- несоответствие названия закупки названию в КТРУ.

Предлагаем постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнить нормами о правилах использования КТРУ в указанных случаях.

**БЛОК № 3. Общие вопросы осуществления закупок**

3.1. В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 13.1. ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

С учетом указанного, у заказчиков в определённых обстоятельствах возникает ряд проблем.

Например, контрактом предусмотрены этапы исполнения в течение более чем одного года (этап – один год). При приемке результатов исполнения этапа контракта и подписании документа о приемке заказчик оплачивает исполненные обязательства в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, как получателя бюджетных средств, на соответствующий год. В случае досрочного исполнения очередного этапа контракта, исполнение которого предусмотрено контрактом только в следующем финансовом году, и подписании заказчиком документа о приемке, у заказчика возникает обязанность оплатить принятые товары/работы/услуги в течение 30 дней. При этом заказчик не имеет возможности произвести оплату за пределами доведенных на соответствующий финансовый год лимитов бюджетных обязательств. В случае отказа заказчика в досрочной приемке результатов исполнения контракта поставщик несет расходы, связанные с содержанием/хранением/обслуживанием товара (результата работ, услуг).

Предлагаем законодательно установить возможность отсрочки платежа для заказчика в случае досрочного исполнения контракта, исполнение которого предусмотрено поэтапно.

3.2. В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг определяется в порядке, утвержденном приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – приказ № 45). На практике заказчики сталкиваются с тем, что рассчитанная НМЦК на охранные услуги превышает доведенные до заказчика лимиты бюджетных обязательств.

Предлагаем рассмотреть вопрос установления для заказчиков возможности снижения рассчитанной в соответствии с приказом № 45 НМЦК до лимитов бюджетных обязательств в пределах коэффициента вариации.

3.3. В качестве мер поддержки субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Законом № 44-ФЗ предусмотрена обязательная доля закупок, которых заказчики должны осуществлять у указанных организаций. В целях доступности государственных закупок для некоммерческого сектора, развития культуры взаимодействия с некоммерческими организациями предлагаем на системном уровне рассмотреть вопрос повышения компетенции для представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, как отдельное обособленное направление.

**БЛОК № 4. Вопросы, связанные с покупкой жилых помещений (квартир) для переселения граждан из аварийного жилья, для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в рамках Закона № 44-ФЗ.**

4.1. В настоящее время многие субъекты РФ сталкиваются с проблемами, связанными с закупками жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья, для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в рамках Закона № 44-ФЗ.

Отсутствует единая практика таких закупок в части необходимости установления требований к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также требований к составу второй части заявки в соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В соответствии с ч. 2 ст. 209 Гражданского кодекса РФ «собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, … в том числе отчуждать своё имущество в собственность другим лицам». В соответствии с ч. 2 ст. 558 Гражданского кодекса РФ договор продажи жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Согласно ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Предлагаем внести изменения в Закон № 44-ФЗ, а именно - дополнить ч. 1 ст. 31 пунктом 1.1, в котором предусмотреть при закупках жилых помещений (квартир) требование к участнику о необходимости являться собственником реализуемого имущества (или уполномоченным собственником лицом) и, соответственно, в составе заявок предусмотреть необходимость предоставление соответствующих документов.

4.2. Вопросы, связанные с участием в закупке представителей собственников жилых помещений (риелторские организации, посредники).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. В соответствии со ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ участник закупки должен быть зарегистрирован в единой информационной системе (ЕИС), данные о регистрации лица в ЕИС вносятся в единый реестр участников закупок (ЕРУЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 27 Закона № 44-ФЗ участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Вопросы представительства регулируются главой 10 Гражданского кодекса РФ, общие положения о доверенности закреплены в ст. 185 Гражданского кодекса РФ.

Таким образом, физическое лицо (собственник квартиры или жилого помещения) вправе принимать участие в закупках лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности).

В соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ только собственник имеет право распоряжаться имуществом или выдать доверенность для представления его интересов доверенному лицу (действует от имени собственника по доверенности) (ст. 209). Таким образом, участником закупки должен быть собственник (или доверенное лицо от имени собственника).

Принять участие в закупке может только лицо, зарегистрированное в ЕИС (состоящее в ЕРУЗ), при этом такое лицо признается участником закупки. В соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ контракт заключается с участником закупки.

В настоящее время, кода интересы собственника жилого помещения (не зарегистрированного в ЕИС) представляет доверенное лицо, заявку подает доверенное лицо от своего имени, а не от имени собственника, а иные действия (подписание контракта, регистрация сделки и т.п.) доверенное лицо осуществляет от имени собственника. Таким образом, прослеживается коллизия норм Гражданского кодекса РФ и Закона № 44-ФЗ.

В этой связи предлагаем:

- внести изменения в Закон № 44-ФЗ, в частности, при закупке недвижимого имущества уточнить определение участника закупки, а также предусмотреть, что в случае участия в закупке доверенного лица, только доверенное лицо должно быть зарегистрировано в ЕИС (должно состоять в ЕРУЗ);

- определить типовые условия контракта в части преамбулы (кто является сторонами контракта) и порядка оплаты (определение лица (реквизитов) на счет которого осуществляется оплата по контракту).

С практической стороны предлагаем создать Реестр доверенностей, в который будет включаться информация о доверенностях, выданных собственником жилого помещения своему представителю (доверенному лицу). Информация (доверенность) из указанного Реестра будет включаться в состав заявки в целях подтверждения права быть участником закупки от имени собственника жилого помещения, не зарегистрированного в ЕИС.

4.3. Вопросы, связанные с описанием объекта закупки – жилого помещения (квартиры).

В настоящее время отсутствие унифицированного описания объекта закупки в ряде случаев приводит к отклонению заявок с характеристиками, которые лучше, чем установлены в описании. Предлагаем на федеральном уровне установить особенности описания объекта закупки – жилого помещения (квартиры), в которых предусмотреть расширенную вариативность характеристик объекта закупки.

4.4. Вопросы, связанные с рисками при закупке жилых помещений (квартир).

На практике одна и та же квартира может быть предложена участником закупки одновременно в нескольких процедурах. В малонаселенных регионах такая ситуация зачастую приводит к тому, что только 1 закупка завершается подписанием контракта. Предлагаем электронным площадкам внедрить для закупок недвижимого имущества функционал по аналогии с функционалом, предусмотренным для закупок по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, при котором квартира при подаче заявки на участие в конкурентной процедуре блокируется, и у участника отсутствует возможность одновременно принять участие в других закупках, предложив то же самое недвижимое имущество.

4.5. Вопросы, связанные с ограничением в одном многоквартирном доме количества квартир, предназначенных для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» количество квартир, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме не может превышать 25% от общего количества квартир в этом доме. На практике заказчики, осуществляющие закупку жилых помещений для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не имеют возможности проверить соответствие установленному показателю. Установление такого ограничения замедляет процесс обеспечения детей-сирот жильем.

Таким образом, вопрос закупки жилых помещений для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей требует особой проработки и отдельного регулирования.