

Национальный режим в закупках (запрет ,ограничение, квоты). Практика применения

–Лещенко Надежда Ивановна
Заместитель директора Департамента
Министерства промышленности и торговли Российской Федерации




Действующая система механизмов по приоритету российских товаров при государственных (муниципальных) закупках


Базовая мера


Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги (в отношении РЭП установлен запрет на описание доп. характеристик)

 Специализированная техника
(438 позиций)

 Радиоэлектронная продукция
(2341 позиция)


 Медицинские изделия
(47261 позиция)


 Вещества химические и продукты химические **(1041 позиция)**


Системные меры


Запреты


Установление запрета на допуск продукции из иностранных государств к госзакупкам (ПП № 616)

 Вычислительная техника

 Легкая промышленность


 Мебельная промышленность


 Машиностроение (судостроение, автопром, ДСТ, сельхозтехника)

 Станкоинструментальная промышленность


Ограничения

Заказчик отклоняет заявки с ин.товаром при наличии 2 (1) заявок с товаром из РФ (ЕАЭС) (ПП № 617, ПП №878, ПП №102, ПП № 1289)

 Радиоэлектронная продукция

 Лекарственные препараты

 Химическая продукция

 Медицинские изделия


 Пищевые продукты


Ограничения работают с Приказом, если не срабатывает «третий лишний»

Реализация квот увязана с ограничениями

Приказ Минфина № 126н


Установление ценовой преференции в 15% и 20% для 300 товарных позиций в рамках госзакупок и нацпроектов

 Радиоэлектронная продукция

 Лекарственные препараты

 Химическая продукция


 Медицинские изделия

 Пищевые продукты

Специальная мера

Квотирование (постановление № 2014)

Установление требования об обязательной минимальной закупке доли продукции в денежном выражении у отечественных производителей, диверсифицированной в зависимости от отрасли

 ФЗ № 44-ФЗ: **107 позиций**

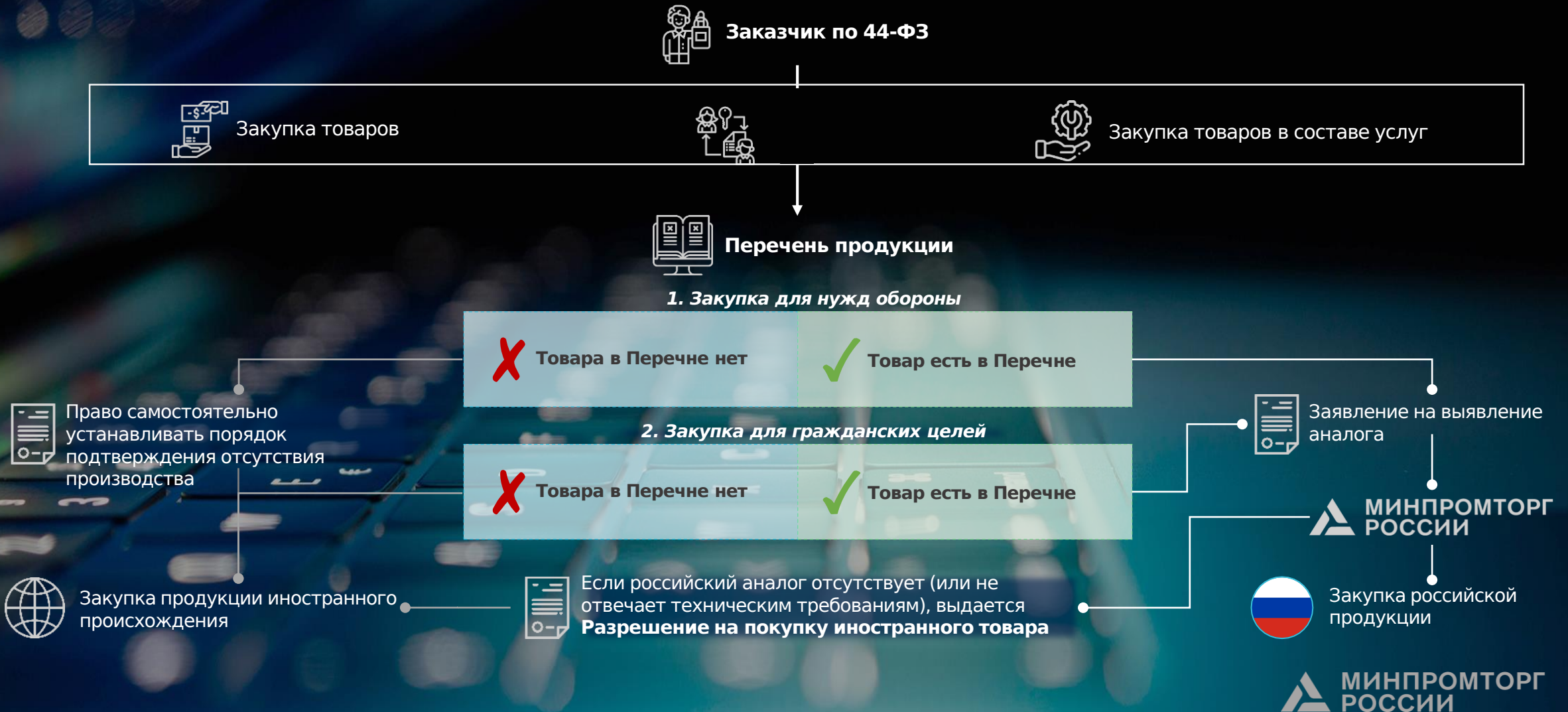
Примеры установленной квоты: радио- и телеком оборудование - от 2% до 90%; медтехника - от 9% до 95%

* при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России

Механизм работы ППРФ № 616



В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 вида запрета : по продукции в перечне- необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для иных товаров ,работ и услуг для целей ГОЗ ,обороны - самостоятельное обоснование и решение заказчика



Случаи неприменения запрета в постановлении № 616

Пункт 3 ПП№ 616:

- а) отсутствие в РФ производства, которое подтверждается разрешением Минпромторга России;
- б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за искл. электроинструмента, мед. масок, ЧПУ);
- в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за искл. спец.техники, металлообрабатывающего оборудования);
- г) утратил силу;
- д)е) закупки спец. субъектов ,в тч ФСБ, ФСО, СВО, Росгвардия и др. (есть исключения по продукции!)
- ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, **в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации.**

Статистика ППРФ №616

Статистика заявок на закупку импорта в 2020-2023 гг.



Обработано свыше
30 тыс. заявок



Наложён прямой запрет на закупки объёмом 464 млрд руб., ввиду наличия российского аналога



303 российские компании реализовали свою продукцию



Разрешений выдано
253,2 млрд. руб.
(нет аналогов)



Закуплено на 24,9 млрд. руб.

В видовой структуре заявок доминирует следующая продукция:

- металлообрабатывающее оборудование 154,5 млрд. руб. (автомобильная промышленность 134 млрд. руб.)
- спец. машиностроение (включая с/х технику) 120,9 млрд. руб.
- РЭП и компьютерное оборудование 27 млрд. руб.
- судостроение 26 млрд.руб.
- энергокомплексы, генераторы 19,7 млрд.руб.
- БЛА 17,8 млрд. руб.
- Ж/Д машиностроение 14,5 млрд. руб.

Основные ошибки при применении ПП № 616:

- Неприменение запрета ,втч при закупке работ (услуг);
- Описание объекта закупки несоответствующее выданному разрешению;
- Смешение лотов;
- Применение с другими актами нацрежима;
- Допуск документов по стране происхождения отличных от требований ПП 616
- Неприменение механизма апелляции

Особенности применения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617

Основной перечень 179 кодов:


- детские товары
- спортивный инвентарь и спортивное оборудование,
- вещества химические, средства моющие,
- изделия резиновые, трубы, запорная арматура
- радиаторы, котлы, насосы, лифты
- музыкальные инструменты,
- мебель медицинская
- тетради, учебное оборудование и пр.


- ✓ Применяется при конкурентных способах определения поставщика.
- ✓ Нельзя включать в один контракт промышленные товары из основного перечня и товары, не включенные в основной перечень.


Правило «ВТОРОЙ ЛИШНИЙ»

- ✓ Заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке «иностраных» товаров, при условии, что на участие в закупке подано не менее 1 заявки:
 - удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке,
 - содержат предложения о поставке из реестра российских товаров или из реестра ЕАЭС,
 - не содержат предложений о поставке одного и того же вида товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц (ст.9 135-ФЗ)

Механизм квотирования в госзакупках

 Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

 Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

 Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

Постановление от 03.12.2020 г. № 2014
в рамках **ФЗ № 44-ФЗ** 107 позиций промышленной продукции:

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (23,5%-60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- радиоэлектронная продукция (≈45%)
- фармацевтическая продукция (40%)
- оборудование коммуникационное (50%-90%)
- средства связи (45%-90%)
- техника бытовая (50%-70%)
- звуковое оборудование (≈70%)
- рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)
- электродвигатели (30%-80%)
- аккумуляторы и батареи (≈90%)
- краны (≈90%)
- лифты (≈90%)
- медицинские изделия (45%-70%)
- реабилитационные товары (45%-80%)

Квотирование по 44-ФЗ привязано к механизму «Третий лишний»

Постановление от 03.12.2020 г. № 2013
В рамках **ФЗ № 223-ФЗ** 251 позиция

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

Отчеты в рамках Закона № 223-ФЗ вносятся заказчиком самостоятельно в ЕИС (ПП № 908), ежемесячно начиная с 01.10.21г.



Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.

Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

МИНИМАЛЬНАЯ ДОЛЯ ЗАКУПОК РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ (ПП 2014):

- ❖ распространяется на отдельные виды товаров, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств:
 - ПП РФ от 05.02.2015 N 102 - отдельные виды медицинских изделий
 - ПП РФ от 10.07.2019 N 878 - радиоэлектронная продукция
 - ПП РФ от 30.04.2020 N 617 - отдельные виды промышленных товаров
- ❖ Закупки товаров у единственного поставщика не включаются в квоту. НО! Можно указать в обосновании невыполнения минимальной доли в отчете
- ❖ для цели достижения минимальной доли закупок заказчиком учитываются товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС
- ❖ определяется в процентном отношении к объему закупок товаров соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году
- ❖ Необходимо учитывать иерархию кода ОКПД2 указанном в ПП 2014

XX класс

XX.X подкласс

XX.XX группа

XX.XX.X подгруппа

XX.XX.XX вид

XX.XX.XX.XX0 категория

XX.XX.XX.XXX подкатегория

Механизм квотирования в рамках Закона № 44-ФЗ



Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

Ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

При установлении Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик **обязан** осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных ПП №2014

По итогам года заказчик **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом: составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

размещает отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг России, если отчет не размещается в ЕИС.

Если по итогам года объем закупок российских товаров, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан разместить обоснование

Особенности определения НМЦК контракта (в том числе с ЕД.пост) для цели достижения минимальной доли:

- при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС, а также включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;
- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП
- при наличии в ГИСП информации о **менее чем трех** субъектах заказчик направляет запрос поставщикам, которые осуществляют поставки из ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в реестре контрактов в ЕИС.

Отчеты формируются автоматически на базе ЕИС (заказчик указывает только причину невыполнения)



Сбор информации автоматизирован, что является плюсом для заказчиков - отсутствует необходимость заполнения отчетных форм



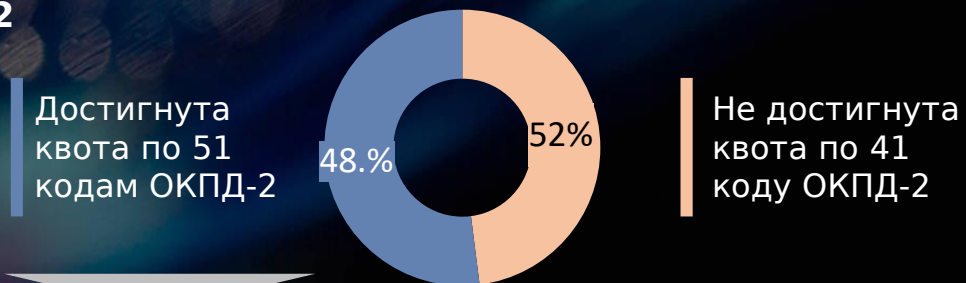
Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.
Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



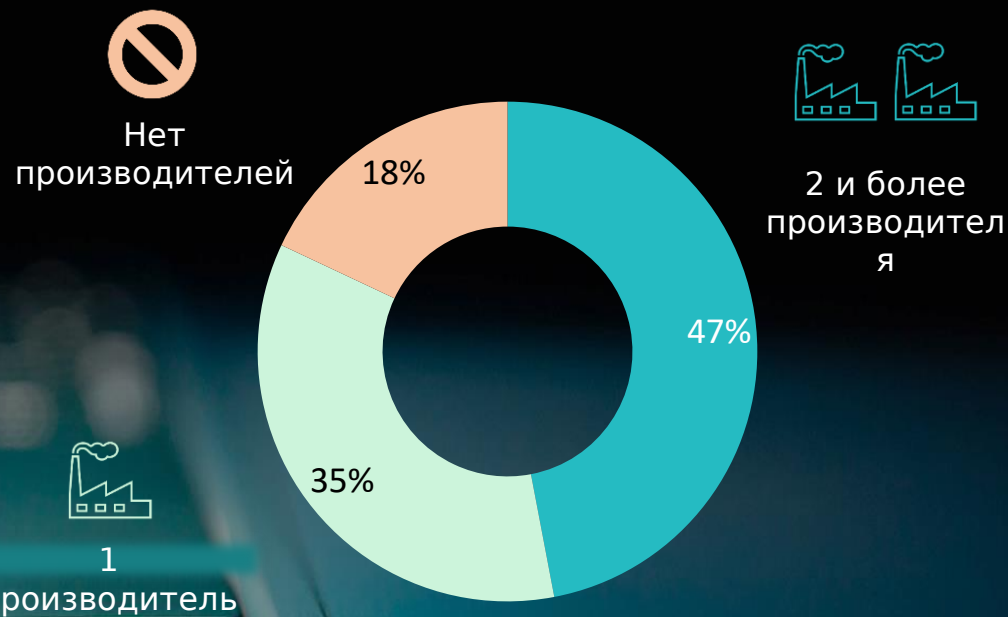
По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

Статистика выполнения ППРФ №2014 по итогам 2022 г.*

Структура достижения квот по количеству кодов ОКПД-2



Структура наполняемости ГИСП по кодам ОКПД-2 ППРФ №2014



Объем закупок и структура достижения квот, млрд руб.



По сравнению с 2021 г. наблюдается увеличение как общей стоимости указанных в отчетах 2022 года товаров, так и стоимости российских товаров, на 37% и 35% соответственно.

Товары, поставляемые при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг:

пп. «р» Правил ведения реестра контрактов, утв. ПП РФ от 28.11.2013 N 1084:

- если объектом закупки являются работы по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС, предусмотренная пп. «е» и «к» настоящего пункта информация о стране происхождения товара включается в реестр контрактов в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств
- Не учитываются:
 - 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
 - 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
 - 3) товар используемый при выполнении работ, оказании услуг (стройматериалы, расходные материалы, моющие средства и проч.)

Документы, подтверждающие российское или евразийское происхождение товара в закупках

1. Информация из реестров:

реестр российской промышленной продукции

единый реестр российской радиоэлектронной продукции

евразийский реестр промышленных товаров

2. Сертификат СТ-1 (в ПП № 102, ПП 617, ПП № 1289)

3. Декларативно (в приказе 126н, ПП № 832)

Почему важно покупать локализованный товар

если для заказчика нет разницы локализованный товар или импортный (или крупно-узловая сборка) и отсутствует контроль со стороны государства, развивать и инвестировать в производство внутри страны бизнесу экономически не выгодно

Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719)



Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности



Указанные нововведения позволят Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, представляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенным в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

Эволюция постановления Правительства РФ № 719

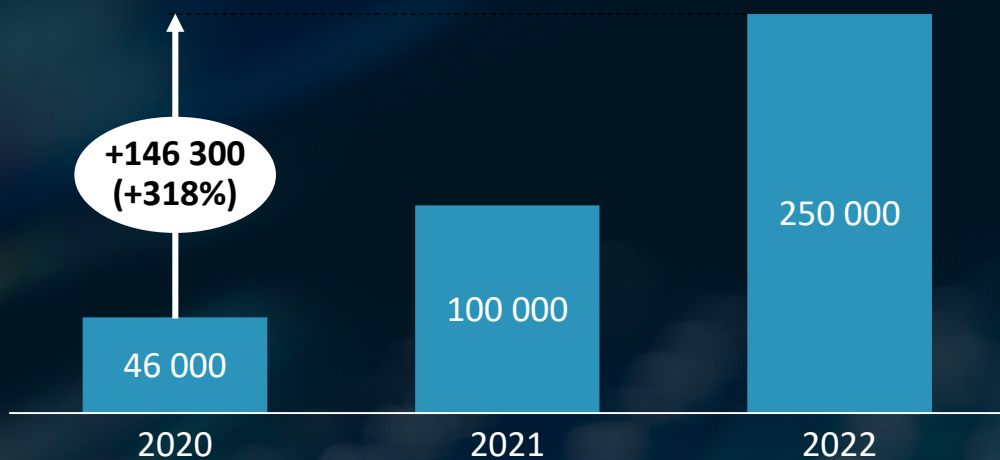
	2015 г.	2022 г.
 1 Востребованность инструмента	Средняя или низкая	Высокая из-за введения национального режима в закупках
 2 Количество отраслей	6 отраслей 9 технических операций, выполнение не менее 7 операций	25 отраслей Более 150 технических операций, различные критерии учета операций
 3 Продукция	• Около 230 кодов ОКПД-2	• Около 1000 кодов ОКПД-2 • Более 192 тыс. продукции • Ежемесячный прирост количества продукции составляет 5-7%
 4 Срок действия сертификата	1 год	3 года
 5 Способ подачи документов	Бумажный, с минимальным уровнем автоматизации	• Оцифрован весь жизненный цикл заявки • Введен акт переоценки
 6 Сроки рассмотрения	В среднем 4-6 месяцев	• 21 день для ТПП • 10 дней для Минпромторга России • + контроль соблюдения сроков в ГИСП

Постановление Правительства РФ № 719 в цифрах

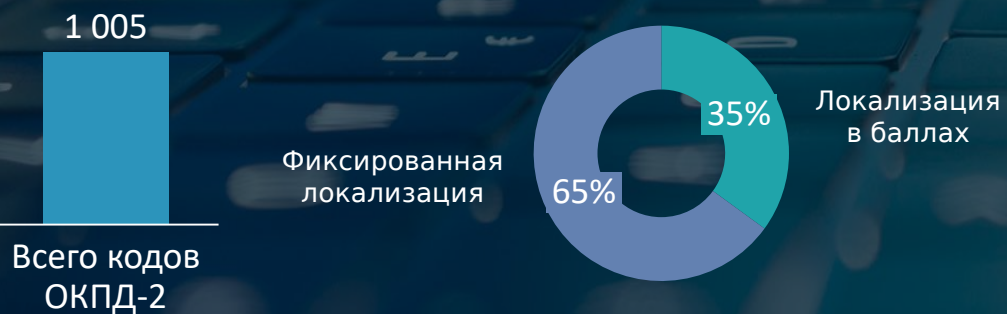
Реестр ППРФ №719 сегодня: **239 693** единиц продукции

3 988 компаний

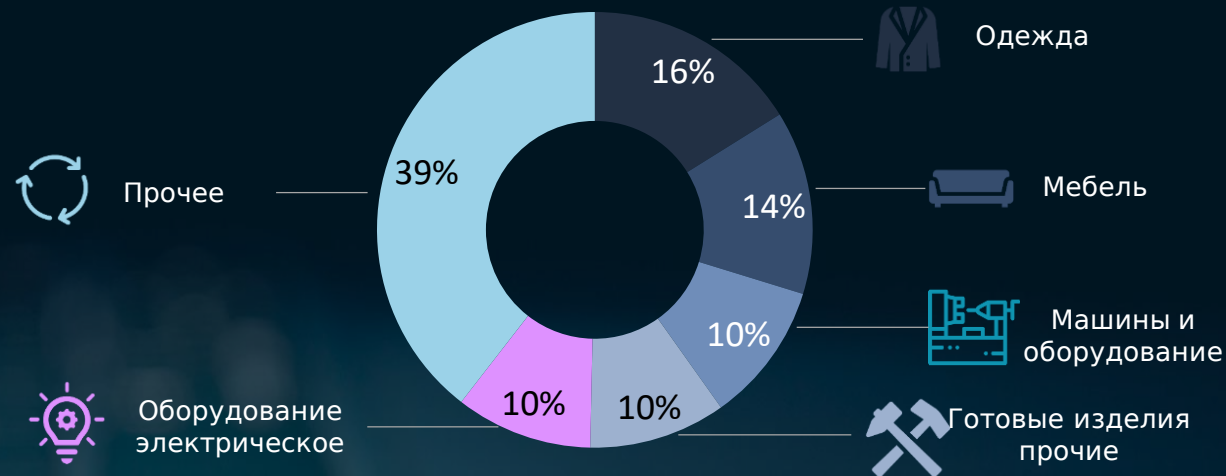
Динамика увеличения количества товаров в 2020-2022 гг., шт.



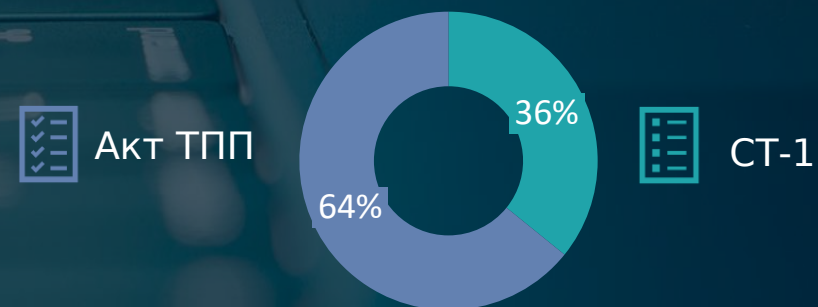
Структура требований оценки заявок по ППРФ 719



Структура продукции, % от количества продукции



Структура подтверждения статуса российского поставщика



Планы



Цифровизация процессов

1

Устранение бумажного способа получения заключений, оцифровать подачу заявок и процесс внесения в реестр на основе баз данных и инструментов ГИСП

2

Внедрение балльной оценки для всех отраслей, для большей автоматизации процесса оценки заявок на получение статуса российского производителя

3

Получение сертификата СТ-1 автоматически вносит производителя в реестр промышленной (национальной) продукции

4

Расширение сервиса в ГИСП по ППРФ №616, создание автоматизированного каталога «потребностей»

5

Ручная оценка заявок по ППРФ №719 производится только в отношении товаров, имеющих критерии оценки



Обновление регулирования

1

Ведение реестровых записей как неотъемлемой части заключенных контрактов в рамках п. 25 ППРФ №553 об обязательной отчетности об объемах произведенных и отгруженных товаров

2


Ужесточение контроля и мониторинга за выполнением требований национального режима, в том числе за счет цифровизации процессов

3

Формирование инструментов для долгосрочного спроса на отечественные предложения

Полезные ссылки

1 Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

 <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

2 Реестр евразийской промышленной продукции

 <https://erpt.eecommission.org/>




new! ПОРТАЛ ЗАКАЗЧИКА
<https://gisp.gov.ru/goszakaz>

3 Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616

 <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>


4 Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий

 <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>

5 Открытая линия ГИСП

 <https://portal.frprf.ru/online/gisp>

6 Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)

 <https://gisp.gov.ru/faq/>

Лещенко Надежда Ивановна

Тел.: [8 \(495\) 870-29-21](tel:8(495)870-29-21)

Внутр. тел.: 28414

Эл. почта: leschenkoNI@minprom.gov.ru