

Национальный режим в системе закупок (запрет ,ограничение, квоты) Анализ закупок российской продукции в рамках контрактной системы

Лещенко Надежда Ивановна
Заместитель директора Департамента
Министерства промышленности и торговли Российской Федерации



Действующая система механизмов по приоритету российских товаров при государственных (муниципальных) закупках



* при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России

Механизм работы ППРФ № 616



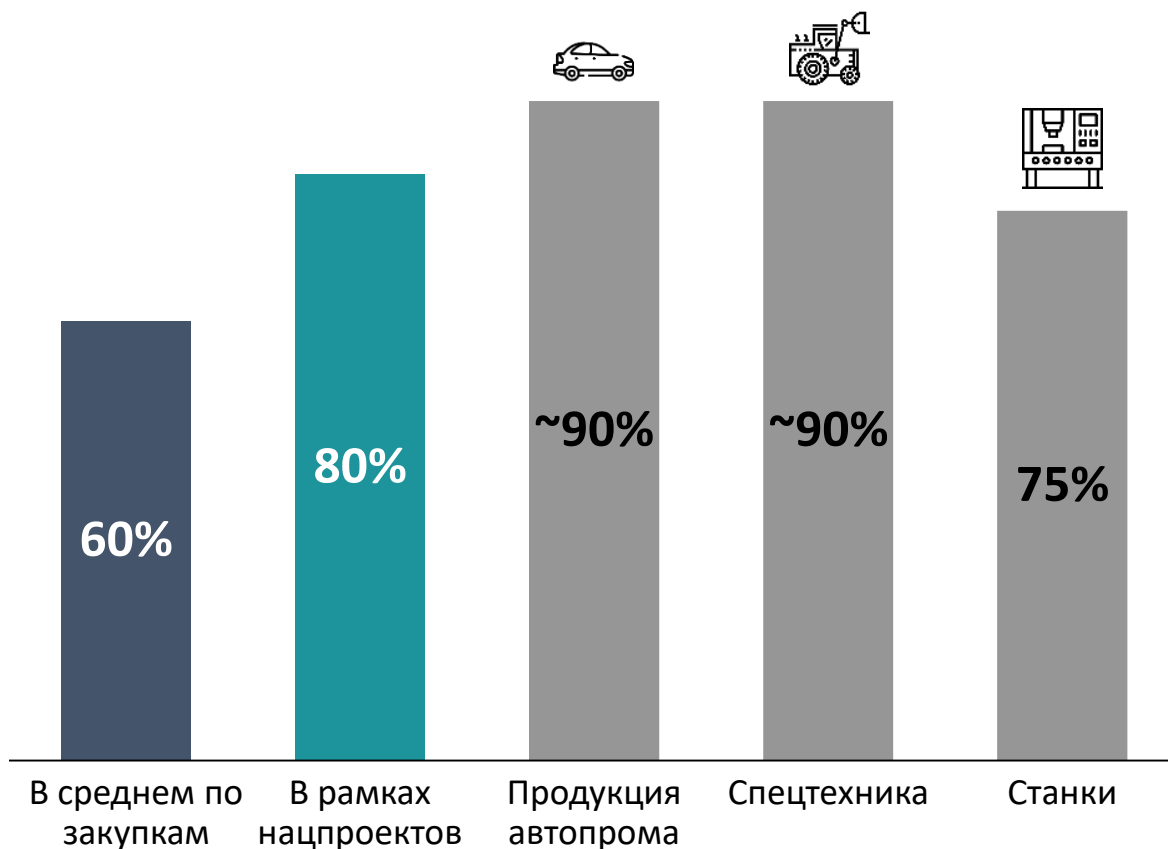
В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 механизма работы: для гражданской продукции – необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для ГОЗ – самостоятельное обоснование





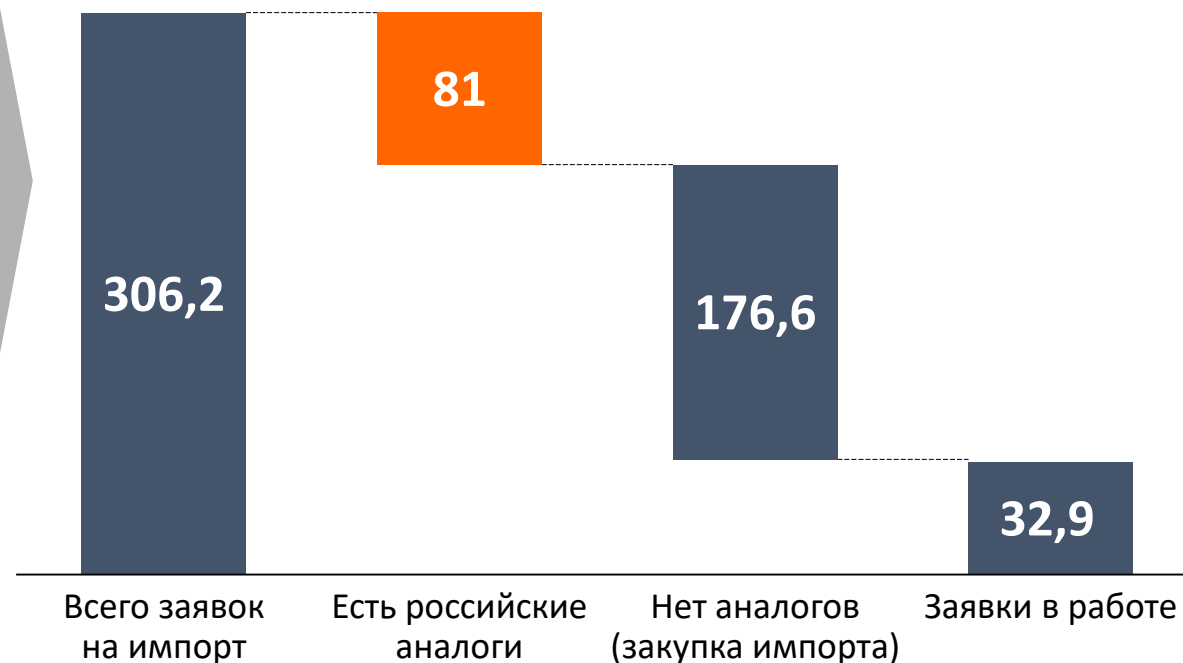
В результате запуска системы поиска российских аналогов предотвращена закупка импортной продукции в размере более 81 млрд руб (апрель 2022г), более 300 российских производителей смогли реализовать свою продукцию

Доля товаров российского происхождения, закупаемых в рамках ППРФ № 616



Статистика заявок на закупку импорта на апрель 2022 г., млрд руб.

Обработано всего 21,6 тыс. заявок.



Механизм квотирования в рамках Закона № 44-ФЗ



Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

Ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

При установлении Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик **обязан** осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных ПП №2014

По итогам года заказчик **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом: составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

размещает отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг России, если отчет не размещается в ЕИС.

Если по итогам года объем закупок российских товаров, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан разместить обоснование

Особенности определения НМЦК контракта (в том числе с ЕД.пост) для цели достижения минимальной доли:

- при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС, а также включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;
- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП
- при наличии в ГИСП информации **о менее чем трех** субъектах заказчик направляет запрос поставщикам, которые осуществляют поставки из ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в реестре контрактов в ЕИС.

Отчеты формируются автоматически на базе ЕИС (заказчик указывает только причину не выполнения)



Сбор информации автоматизирован, что является плюсом для заказчиков - отсутствует необходимость заполнения отчетных форм




Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.


Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.




По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

Механизм квотирования в госзакупках

 Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

 Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

 Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

Постановление от 03.12.2020 г. № 2014
в рамках **ФЗ № 44-ФЗ** 107 позиций промышленной продукции:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• музыкальное оборудование (от 60% до 100%)• спортивное оборудование (23,5%-60%)• спортивное оружие и патроны к нему (100%)• радиоэлектронная продукция (≈45%)• фармацевтическая продукция (40%)• оборудование коммуникационное (50%-90%)• средства связи (45%-90%) | <ul style="list-style-type: none">• техника бытовая (50%-70%)• звуковое оборудование (≈70%)• рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)• электродвигатели (30%-80%)• аккумуляторы и батареи (≈90%)• краны (≈90%)• лифты (≈90%)• медицинские изделия (45%-70%)• реабилитационные товары (45%-80%) |
|---|--|

Квотирование по 44-ФЗ привязано к механизму «Третий лишний»

Постановление от 03.12.2020 г. № 2013
В рамках **ФЗ № 223-ФЗ** 251 позиция

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

Отчеты в рамках Закона № 223-ФЗ вносятся заказчиком самостоятельно в ЕИС (ПП № 908), ежемесячно начиная с 01.10.21г.



Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.

Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.

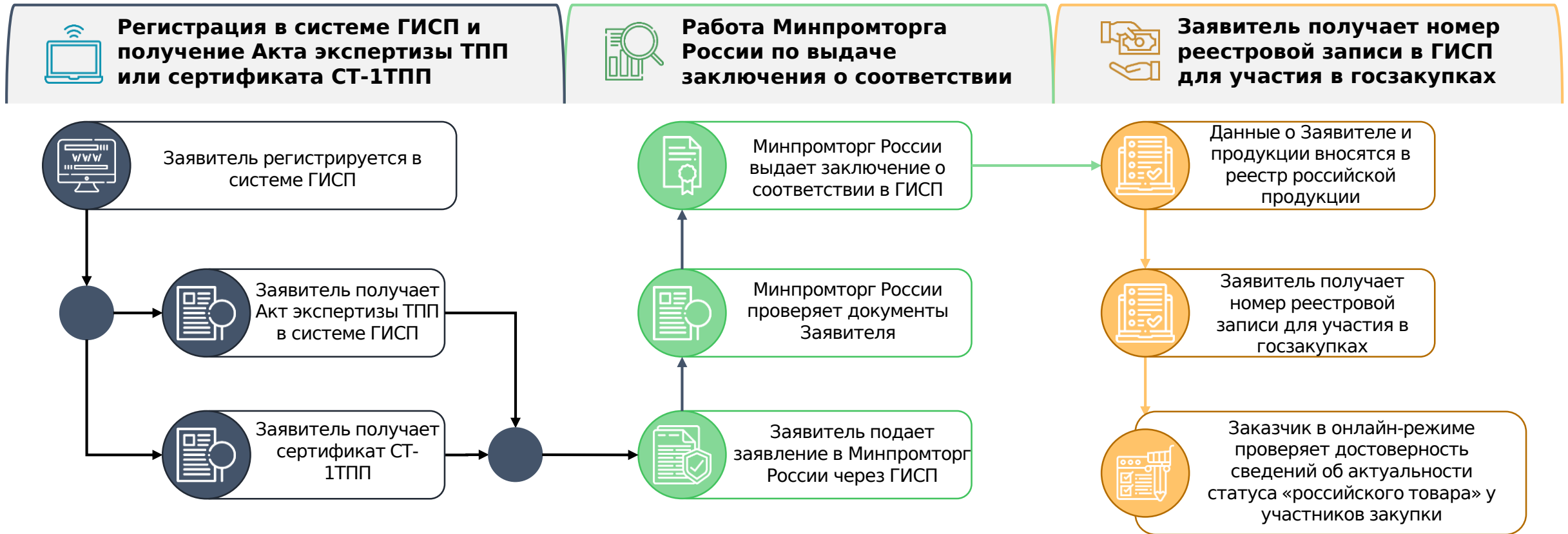


По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719)



Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности

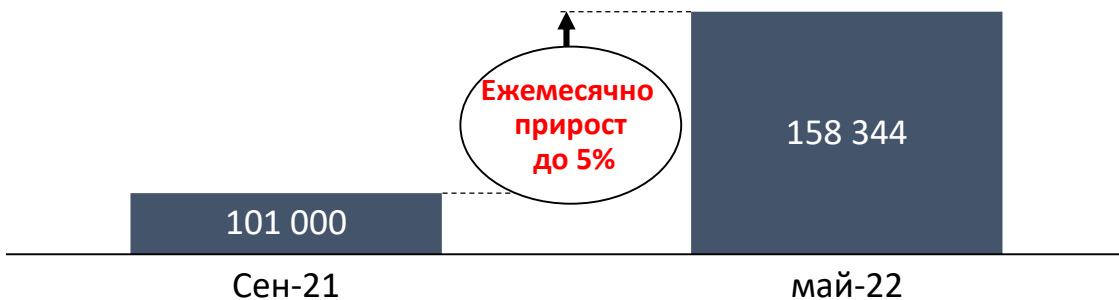


Указанные нововведения позволят Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, представляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенным в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

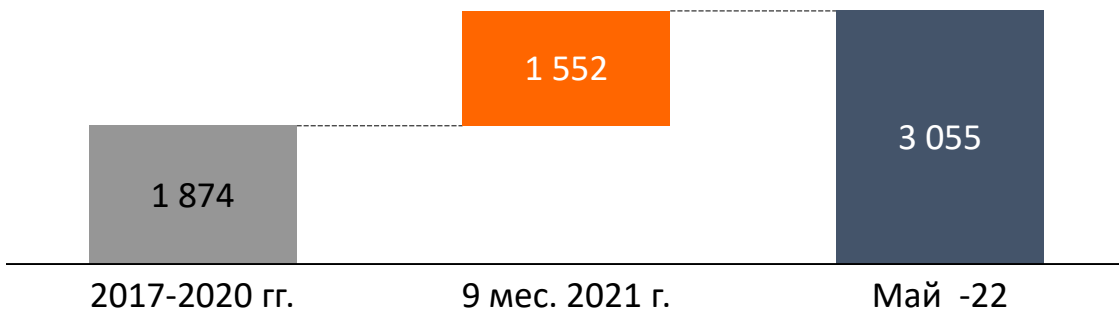


Количество российских производителей в реестре производителей российской продукции **выросло в 2 раза**, они покрывают от 67 до 73% кодов ОКПД 2, включенных в постановление о квотировании

Количество товаров в российском реестре, шт.

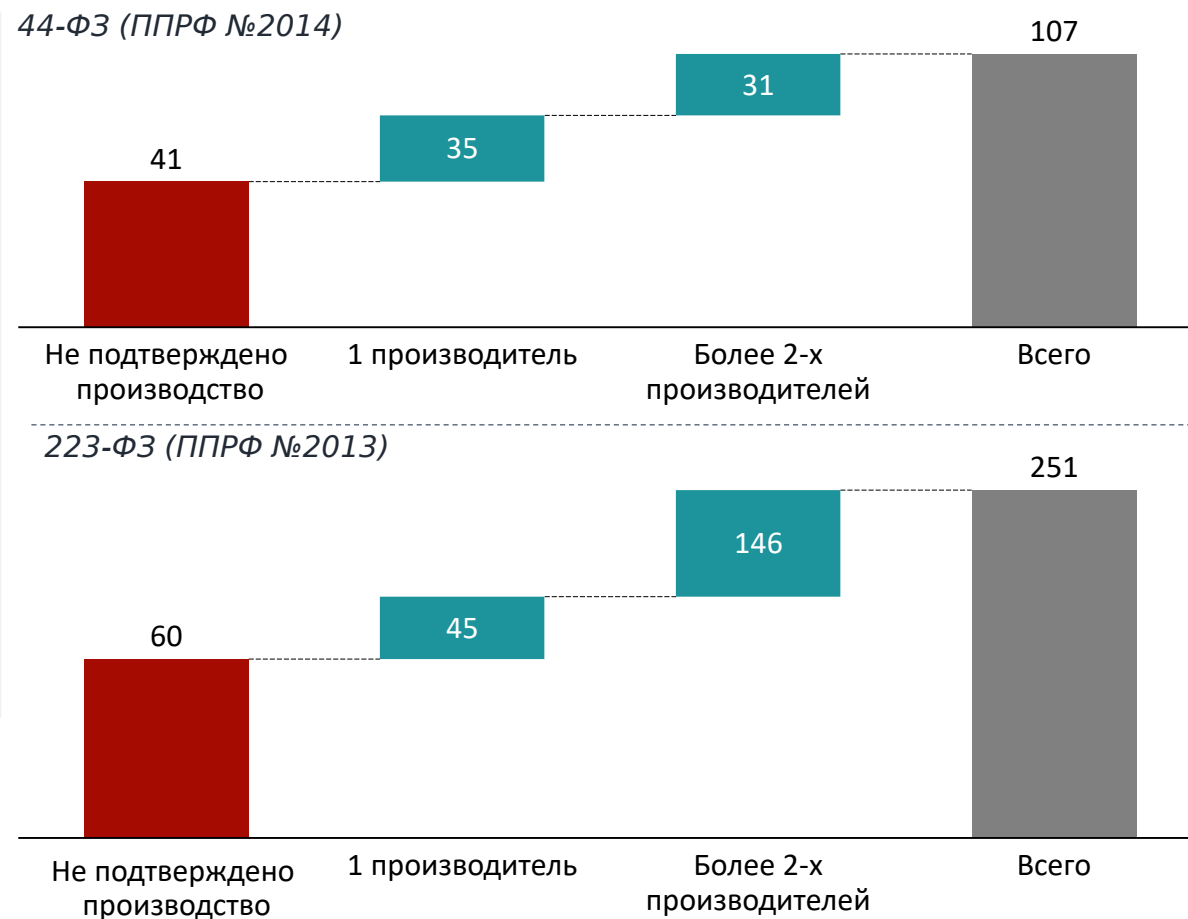


Количество производителей в российском реестре, шт.



- Процесс включения в российский реестр промышленной продукции с этого года полностью переведен в цифровой формат работы через ГИСП.
- Увеличен срок действия заключения на 3 года.
- Все действующие записи по сост. На 06.04.22 продлены на 1 год в рамках антикризисных мер.

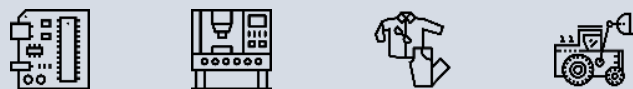
Соотношение количества кодов ОКПД 2 и количества российских производителей в квотах



Система квотирования показала свою эффективность на примере радиоэлектронной продукции, в дальнейшем планируется тиражировать данный опыт на другие отрасли

Введение системы квотирования в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ

Основные отрасли



251 кодов
ОКПД2

107 кодов
ОКПД2

ППРФ № 2013

ППРФ № 2014

В рамках постановления № 2014 по состоянию на конец 2021 г. среднее значение доли составляет **49 %** по исполненным контрактам **из 107 позиций**, по **64** квота уже достигнута установленного значения, по остальным достаточно большой процент выполнения, при этом безусловно, имеются «красные зоны», где достижение по итогам года будет маловероятным, в частности к там группам относится медицинская техника, медицинская продукция, спорттовары, аккумуляторы и батареи аккумуляторные, измерительные приборы, звуковая аппаратура и микрофоны.

В рамках постановления № 2013 по состоянию на конец 2021 г. среднее значение доли составляет **49 %** по исполненным договорам: **из 251 позиций**, по **158** квота уже достигнута установленного значения, также имеются «красные зоны» к ним относятся: медтехника, спорттовары, аддитивные установки, машины бурильные, машины трамбовочные самоходные, катки, металлообрабатывающие станки, подъемники, лифты, автопогрузчики, насосы, турбокомпрессоры, звуковая аппаратура и микрофоны, средства связи, коммуникационная аппаратура.

Дальнейшие планы по развитию системы квотирования в госзакупках

1

Ведение административной ответственности за необоснованное невыполнение минимальной доли перенос на конец **2022 г.**

2

Введение **единой балльной системы** подтверждения выпуска российской/локализованной продукции, **оцифровка постановления 719**

3

Доработка нормативной базы для эффективной работы механизма **нацрежима**: наполнение реестров и каталогов ГИСП российской продукцией, повышение прослеживаемости в закупках


4

Запуск 06.22 г. модуля «Портал заказчика», масштабирование механизма поиска аналогов по постановлению № 616, интеграция с ЭТП

Ссылки на реестр российской промышленной продукции

1 Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

 <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

 <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>
(в разделе «Информация для пользователей»)

2 Реестр евразийской промышленной продукции

 <https://erpt.eecommission.org/>

3 Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616

 <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>

4 Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий

 <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>

5 Открытая линия ГИСП

 <https://portal.frprf.ru/online/gisp>

6 Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)

 <https://gisp.gov.ru/faq/>

Горячая линия

Промышленники смогут узнать, какие события подпадают под обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажоры), в каких случаях к поставщикам не применяются штрафы за срывы сроков договоров, как будут работать контракты по ФЗ-№44, какие введут корректировки для подтверждения статуса российского товара, а также получить ответы на широкий спектр иных вопросов.

Контакты горячей линии:

8 (495) 120-24-16 (Москва),

8 (800) 500-71-29 (звонок по России бесплатный).

Эл.почта: ask@frprf.ru

Режим работы: будни с 09:00 до 18:00 (по Мск)



Спасибо за внимание!