

Д ✓ 334

✓ 083 05 00000221002218

**Кому: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области**

e-mail: to35@fas.gov.ru

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д.25

**ЗАКАЗЧИК 1: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "КИРИЛЛОВСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"**
Российская Федерация, 161100, Вологодская
обл, Кирилловский р-н, Кириллов г, ул
Братсва, 5

**Ответственное лицо: Вознесенская Ольга
Владимировна (81757) 3-16-05**

**ЗАКАЗЧИК 2: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "МЕЖДУРЕЧЕНСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"**
Российская Федерация, 161050, Вологодская
обл, Междуреченский р-н, Шуйское с, ул
Советская, 23/Б

**Ответственное лицо: Голодаева Наталья
Львовна 8(81749)2-11-72**

**ЗАКАЗЧИК 3: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "ШЕКСНИНСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"**
Российская Федерация, 162560, Вологодская
обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, ул Ленина,
22

**Ответственное лицо: Василевская Н.В
81751/4-52-03 (доб.915); 8-964-667-61-46**

**ЗАКАЗЧИК 4: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "ГРЯЗОВЕЦКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ
РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"**
Российская Федерация, 162000, Вологодская
обл, Грязовецкий р-н, Грязовец г, ул
Гражданская, 20

**Ответственное лицо: Заталуев Алексей
Владимирович 8(81755) 2-27-67**

**ЗАКАЗЧИК 5: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ**

ОБЛАСТИ "НИКОЛЬСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ
РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"
Российская Федерация, 161440, Вологодская
обл, Никольский р-н, Никольск г, ул
Володарского, 10

Ответственное лицо: Заталуев Алексей
Владимирович 8(81755) 2-27-67

Уполномоченный орган:
Государственное казенное учреждение
Вологодской области «Центр закупок» (КУ
ВО «Центр закупок»)
160001, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 7.
Адрес электронной почты: cz@cz.gov35.ru
Контактный телефон: (8172) 23-01-62 (4324)

Ответственное должностное лицо:
Семенова Екатерина Ивановна
Номер контактного телефона: (8172) 23-01-
63 (4375)

Заявитель: ООО «ПромСиб»
Адрес: 630132, Новосибирская обл., г.
Новосибирск, ул. 1905 года, д.23
Адрес электронной почты: mro-pro@mail.ru
Контактный телефон: +7 (383)383-08-29

Информация о закупке:
Закупка № 0830500000221002218,
электронный аукцион
ИКЗ:
212351400132935140100100060190000244;
212350900556835090100100040230000244;
212352400494635240100100110012660244;
212351300052335290100100280012660244;
213351100200335110100100210020000244
Площадка: АО «Сбербанк-АСТ»
(<http://www.sberbank-ast.ru>)

Исх. № 03-09/2 от 03.09.2021

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению
закупок, допущенные при проведении электронного аукциона**

1) Заказчики:

Заказчик 1: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "КИРИЛЛОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"
Российская Федерация, 161100, Вологодская обл, Кирилловский р-н, Кириллов г, УЛ
БРАТСТВА, 5

Заказчик 2: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "МЕЖДУРЕЧЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

Российская Федерация, 161050, Вологодская обл, Междуреченский р-н, Шуйское с, УЛ СОВЕТСКАЯ, 23/Б

Заказчик 3: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ШЕКСНИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

Российская Федерация, 162560, Вологодская обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, УЛ ЛЕНИНА, 22

Заказчик 4: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГРЯЗОВЕЦКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

Российская Федерация, 162000, Вологодская обл, Грязовецкий р-н, Грязовец г, УЛ

Заказчик 5: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "НИКОЛЬСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

Российская Федерация, 161440, Вологодская обл, Никольский р-н, Никольск г, УЛИЦА ВОЛОДАРСКОГО, 10

2) Заявитель: Заявитель: ООО «ПромСиб»

3) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4) Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.sberbank-ast.ru>

5) Номер извещения № 0830500000221002218

6) Наименование аукциона: Поставка медицинских изделий (система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия

Доводы Жалобы:

1) В аукционной документации при описании объекта закупки заказчиком установлены требования к поставляемому оборудованию, отвечающие характеристикам конкретной модели оборудования, что приводит к ограничению количества участников закупки, способных поставить товар, отвечающий потребностям заказчика.

Согласно разъяснениям заказчика, техническому заданию аукциона соответствуют следующие аппараты:

- 1) Комплекс рентгеновский диагностический цифровой "МЕДИКС-РЦ-"АМИКО" (исполнение 2)
- 2) Цифровой рентгенодиагностический комплекс «ЦРДК-УР»
- 3) Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая: Аппарат рентгенодиагностический «УНИЭКСПЕРТ» в исполнении «УНИЭКСПЕРТ 2 плюс»
- 4) Комплекс рентгеновский диагностический КРД-"ОКО" по ТУ 9442-025-11150760-2008

Однако, Комплекс рентгеновский диагностический цифровой "МЕДИКС-РЦ-"АМИКО" (исполнение 2), Аппарат рентгенографический цифровой АРЦ – «ОКО» по ТУ 9442-024-11150760-2008 не соответствует характеристикам, заявленным в аукционе по информации полученной от производителя.

Таким образом Заказчик дал ложные сведения.

Согласно данным сайта Росздравнадзора регистрационное удостоверение на аппарат Цифровой рентгенодиагностический комплекс «ЦРДК-УР» **не действует** согласно подпункту «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416. Соответственно он не может быть учтен при анализе технических характеристик.

Соответственно единственный аппарат, который соответствует характеристикам аукционной документации является Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая: Аппарат рентгенодиагностический «УНИЭКСПЕРТ» в исполнении «УНИЭКСПЕРТ 2 плюс». Что нарушает нормы 44 ФЗ.

Причем, по ряду параметров отличия от аналогичных аппаратов, в том числе, российского производства являются несущественными с точки зрения функциональности и качества диагностики. Так характеристики, указанные в требованиях, приведенных ниже, лишь незначительно отличаются от характеристик аппаратов других производителей, являются следствием конструктивных особенностей и необоснованно ограничивают участие в аукционе:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
		Минимальное значение	Максимальное значение	
Длина деки стола	см	245		
Ширина деки стола	см	87		
Управление тормозами деки с помощью педалей, без использования фотоэлементов				Наличие
Горизонтальное перемещение колонны с излучателем	см	201		
Размер пикселя	мкм		139x139	

С целью расширения круга участников и исключения недобросовестной конкуренции просим изменить требования и изложить их в следующей редакции:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
		Минимальное значение	Максимальное значение	
Длина деки стола	см	230		
Ширина деки стола	см	75		
Управление тормозами деки с помощью педалей или с использованием фотоэлементов				Наличие
Горизонтальное перемещение колонны с излучателем	см	190		
Размер пикселя	мкм		140x140	

Пункт технического задания связанный с конструктивными особенностями рентгеновского аппарата "УНИЭКСПЕРТ" и не влияющий на функциональность и качество диагностики, но необоснованно препятствующий участию в аукционе оборудования других производителей просим удалить:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя	Значения показателей	
		Значение показателя, которое может изменяться	Значение показателя,

	(при наличии)	Мини- мальное значение	Макси- мальное значение	которое не может изменяться
Количество педалей для управления тормозами деки	шт	2		

Считаем, что необоснованные требования, отражающие лишь конструктивные особенности конкретного аппарата "УНИЭКСПЕРТ" внесены в техническое задание, чтобы участники, готовые предложить оборудование других производителей, в том числе российских, не смогли принять участие в данном электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Установление заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, вплоть до соответствия товару одного производителя, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки, под которое подпадают товары различных производителей, приводит к увеличению количества участников закупок и значительной экономии бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии со ст. 64 Закона о контрактной системе-документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе. В силу ст. 33 ч.1 п.1 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Ст. 64 ч.1 п.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в документации об электронном аукционе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе. В соответствии со ст. 17 ч.1 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ст. 17 ч.2 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2) Заказчиком не верно использован установленный ГОСТ Р 55771-2013.

В нарушение части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком при составлении описания объекта закупки не использовал установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели и требования; в документации о закупке отсутствует обоснование необходимости использования других показателей и требований:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Единица измерения показателя (при наличии) <u>В соответствии с ГОСТ Р 55772-2013</u>	Значения показателей		
			Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
			Минимальное значение	Максимальное значение	
Второе рабочее место:					
Время получения изображения при рентгенографии	с	мс		3,4	
Третье рабочее место:					
Время получения изображения при рентгенографии	с	мс		3,4	
Автоматизированные рабочие места					
объем памяти жесткого диска	Гбайт	Тбайт	500		
Жесткий диск	Гб	Тбайт	2000		

Формулировки из пункт технического задания «**Время получения изображения при рентгенографии**» отсутствует в ГОСТ Р 55771-2013, следовательно, все дополнительные требования заказчику необходимо обосновать в соответствии с пунктом п. 6.1.16.4 ГОСТ Р 55771-2013

Формулировки из пункт технического задания «**Объем памяти жесткого диска**» отсутствует в ГОСТ Р 55771-2013, следовательно, все дополнительные требования заказчику необходимо обосновать в соответствии с пунктом п. 6.1.15.5 ГОСТ Р 55771-2013 - возможно включение дополнительных требований, обоснованных заказчиком с позиций проведения необходимых исследований в соответствии с профилем ЛПУ.

Заказчиком установлены требования к объекту закупки, ограничивающие конкуренцию.

В следующих пунктах Описания объекта закупки (Техническое задание) указано:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
		Минимальное значение	Максимальное значение	
Диапазон изменения высоты центра	см			34-182
Диапазон анодного напряжения	кВ			40-150
Диапазон изменения количества электричества	мАс			0,1-630

Заказчик в данных пунктах указал неизменяемые значения относительно перечисленных показателей объекта закупки. Потенциальными участниками может быть предложено оборудование, которое обладает характеристиками, превосходящими характеристики объекта, но такие участники не смогут принять участие в аукционе.

Заказчиком не верно использован установленный ГОСТ Р 55771-2013.

В нарушение части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком при составлении описания объекта закупки не использовал установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели и требования; в документации о закупке отсутствует обоснование необходимости использования других показателей и требований:

Формулировки из данных пунктах технического задания отсутствует в ГОСТ Р 55771-2013, следовательно, все дополнительные требования заказчику необходимо обосновать в соответствии с пунктом п. п. 6.1.18 ГОСТ Р 55771-2013

06.09.2021, настоящая жалоба подана в пределах установленного срока.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу.
2. Отменить процедуру закупки.
3. Провести внеплановую проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства в сфере закупок.
4. Привлечь Заказчика к административной ответственности.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Информационная карта.

С уважением,
Директор ООО «ПромСиб»

В.П.Шайдула

