

**Кому: Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области**  
**e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д.25

**Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Сокольская центральная районная больница»  
162130, Вологодская обл, г. ogz1@mail.ru Сокол, ул. Суворова, 21  
Адрес электронной почты: [zakupkisokolcrb@mail.ru](mailto:zakupkisokolcrb@mail.ru)  
Контактный телефон: +7-81733-22249

**Ответственное лицо заказчика:**

Гришина Виктория Валерьевна

**Уполномоченный орган:**

**Государственное казенное учреждение Вологодской области «Центр закупок» (КУ ВО «Центр закупок»)**

160001, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 7.

Адрес электронной почты: [cz@cz.gov35.ru](mailto:cz@cz.gov35.ru)

Контактный телефон: (8172) 23-01-62 (4324)

**Ответственное должностное лицо:**

**Елезова Вера Аполлоновна**

Контактный телефон: +7-8172-23-01-61 (4374)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Высокое качество медицинской техники» (ООО «ВКМТ»)**

199178, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ остров Декабристов, наб. реки Смоленки, д. 33, литера А, помещение 198-Н

Адрес электронной почты: [info@vkmt.ru](mailto:info@vkmt.ru)

Контактный телефон: +7-812-6076840

Исх. № 21-559 от 27.07.2021

**Информация о закупке:**

**Закупка № 0830500000221001828, электронный аукцион ИКЗ: 212352700272135270100190022660244**

**Площадка: АО «Сбербанк-АСТ»**

**(<http://www.sberbank-ast.ru>)**

### **Жалоба**

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, допущенные при проведении электронного аукциона**

- 1) Заказчик: БУЗ ВО «Сокольская ЦРБ»
- 2) Заявитель: ООО «ВКМТ»
- 3) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4) Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
<http://www.sberbank-ast.ru>
- 5) Номер извещения 0830500000221001828
- 6) Наименование аукциона: Поставка медицинского оборудования (Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.
- 7) Дата размещения электронного аукциона: 09.07.2021.
- 8) Дата внесения изменений в аукционную документацию: 20.07.2021.
- 9) Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.07.2021, 07:00.

### **Доводы жалобы:**

1. В аукционной документации при описании объекта закупки заказчиком установлены требования к поставляемому оборудованию, отвечающие характеристикам конкретной

**модели оборудования, что приводит к ограничению количества участников закупки, способных поставить товар, отвечающий потребностям заказчика.**

Ознакомившись с положениями аукционной документации, специалисты Заявителя пришли к выводу, что требования аукционной документации в части технического задания содержит в себе технические, функциональные характеристики (потребительский свойства) и иные показатели товара которые явно указывают на одного определенного производителя и определенную модель, а именно: **Томограф компьютерный Optima CT520, производства компании «ДжиИ Медикал Системз Эс.Си.Эс».** Произведенное исследование технических характеристик и рынка не позволило выявить иных производителей оборудования, удовлетворяющим требованиям технического задания. Совокупность установленных технических требований исключают возможность участия поставщиков с моделями конкурентных производителей, что необоснованно ограничивает число потенциальных участников закупки и ведёт к ограничению конкуренции в нарушение Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее - Закон о защите конкуренции) и Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Для поставки компьютерных томографов компании «Siemens Healthcare GmbH», ограничивающими конкуренцию являются требования, установленные в следующих пунктах Технического задания:

Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей		Siemens	Siemens	Пояснения		
		Значение показателя, которое может изменяться					Go.Now	Go.Up
		Минимальное значение	Максимальное значение					
Максимальное поле сканирования	мм	≥ 196300	-	<b>500</b>	<b>500</b>			
Ширина детектора по оси Z	мм	≥ 20		<b>11,2</b>	22,4			
Количество линеек детекторов	шт	≥ 24		<b>16</b>	32			
Общее количество элементов детектора	шт	≥ 21800		<b>12288</b>	24576	Физическое количество элементов детектора - описание конструктивной особенности детектора. Количество каналов вместе со скоростью сбора, передачи и обработки изображения влияет на ключевые параметры КТ-сканера: высококонтрастное и временное разрешение (ниже). Разные производители решают задачу повышения этих значений по-разному. Кто-то увеличивает количество ячеек детектора и уменьшает их размер, кто-то использует режим засветки детектора из двух разных		

							точек (плавающий фокус рентген-трубки). По большому счёту, на конечный результат способ решения технической задачи влияния не оказывает, но в данном случае ограничивает потенциальных участников
Максимальное значение анодного напряжения, подаваемого на рентгеновскую трубку	кВт	$\geq 140$			<b>130</b>	<b>130</b>	
Максимальная физическая мощность рентгеновского генератора	кВт	$\geq 53$			<b>32</b>	<b>32</b>	
Номинальная мощность рентгеновского генератора	кВт	$\geq 42$			<b>32</b>	<b>32</b>	
Скорость охлаждения рентгеновской трубки	кНУ/ мин	$\geq 820$			<b>567</b>	<b>587</b>	
Минимальное значение тока, подаваемого на рентгеновскую трубку	мА		$\leq 10$		<b>13</b>	<b>13</b>	
Диапазон вертикального перемещения стола для пациента	мм	$\geq 530 - 906$			<b>290</b>	385	
Предельная нагрузка на стол пациента	кг		$\leq 220$		<b>227</b>	<b>227</b>	
Диапазон горизонтального перемещения стола для пациента	мм	$\geq 1620$			<b>1420</b>	<b>1600</b>	
Количество цветных плоскоэкранных мониторов основной консоли	шт			2	<b>1</b>	<b>1</b>	Является конструктивной особенностью систем, у разных производителей может решаться разным путем. Минимальное количество мониторов обычно не менее 1, так как обычно вся обработка проводится не на консоли системы, а на рабочей станции врача, которая также имеет свой монитор и позволяет не перегружать консоль системы, когда в процессе исследования необходимо проводить анализ предыдущих данных предыдущего пациента, что удобнее и логичнее выполнять на рабочей станции врача.
Размер дисплея по диагонали	см			48	<b>58</b>	<b>58</b>	

							Кроме того, чем больше диагональ экрана, тем лучше и удобнее. Текущий параметр является ограничивающим для большинства производителей.
Время реконструкции изображения	изобр./с	$\geq 25$			<b>13</b>	<b>13</b>	
Матрица сбора данных		$\geq 1024 \times 1024$			<b>512 x 512</b>	<b>512 x 512</b>	
Пространственное разрешение	пар лин./см	$\geq 15,4$			<b>15,1</b>	<b>15,1</b>	
Максимальная длительность сканирования в спиральном режиме	сек			120	<b>300</b>	<b>100</b>	

Для поставки компьютерных томографов компании «Siemens Healthcare Canon medical systems», ограничивающими конкуренцию являются требования, установленные в следующих пунктах Технического задания:

Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей			Canon	Canon	Пояснения
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться			
		Минимальное значение	Максимальное значение		Aquilion Lightning	Aquilion Prime	
Максимальное значение анодного напряжения, подаваемого на рентгеновскую трубку	кВт	$\geq 140$			<b>135</b>	<b>135</b>	
Размер малого фокального пятна	мм		$\leq 1,0 \times 0,5$		<b>0,9 x 0,7</b>	<b>0,9 x 0,8</b>	Количество и размеры фокальных пятен оказывают влияние на качество получаемых изображений и позволяют регулировать лучевую нагрузку. Чем выше значение малого пятна в плоскости XY, тем больше это сказывается на увеличенной размытости (больше полутеней) изображения даже при использовании малого фокусного пятна. Большое фокусное пятно необходимо для того, чтобы иметь возможность
Размер большого фокального пятна	мм		$\leq 1,1 \times 1,0$		<b>1,4 x 1,4</b>	<b>1,6 x 1,4</b>	

							создавать большие мощности на трубке при необходимости сканирования крупных тучных пациентов и пр. условиях. Однако чем больше пятно, тем больше оно отличается от точечного источника излучения, а, значит, создает эффект размытия границы у мелких объектов и в итоге крайне размытую картинку в целом. У некоторых производителей при максимальной мощности генератора энергия не может быть сфокусирована на малом фокусном пятне, только на большом. При этом резко теряется разрешающая способность. Следствие - низкое качество визуализации. Однако, необоснованное уменьшение данного параметра влечёт за собой сокращение срока эксплуатации трубки.
Диапазон вертикального перемещения стола для пациента	мм	$\geq 530 - 906$			<b>312 – 900</b>	554	
Предельная нагрузка на стол пациента	кг		$\leq 220$		<b>315</b>	205	
Время реконструкции изображения	изобр./с	$\geq 25$			<b>15</b>	30	
Матрица сбора данных		$\geq 1024 \times 1024$			<b>512 x 512</b>	<b>512 x 512</b>	
Пространственное разрешение	пар лин./см	$\geq 15,4$			<b>14,5</b>	21,5	
Максимальная длительность сканирования в спиральном режиме	сек			120	<b>100</b>	<b>100</b>	
Низкоконтрастная разрешающая способность	мм			3	<b>2</b>	<b>2</b>	Параметр влияет на качество

							визуализации сходных по плотности близко расположенных объектов. Трудный для сравнения параметр, т.к. нет единых стандартов его измерения. Важно при каких значениях генератора и трубка проводились измерения.
--	--	--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Для поставки компьютерных томографов компании «Philips», ограничивающими конкуренцию являются требования, установленные в следующих пунктах Технического задания:

Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей			Philips	Philips	
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться			
		Минимальное значение	Максимальное значение		Access CT	Incisive CT	
Апертура Гантри	мм	≥700		-	650	720	
Максимальное поле сканирования	мм	≥ 196300	-		450	196349,5	
Ширина детектора по оси Z	мм	≥ 20			12,8	20	
Количество линеек детекторов	шт	≥ 24			16	32	
Общее количество элементов детектора	шт	≥ 21800			11520	43008	Физическое количество элементов детектора - описание конструктивной особенности детектора. Количество каналов вместе со скоростью сбора, передачи и обработки изображения влияет на ключевые параметры КТ-сканера: высококонтрастное и временное разрешение (ниже). Разные производители решают задачу повышения этих значений по разному. Кто-то увеличивает количество ячеек детектора и уменьшает их размер, кто-то использует режим засветки детектора из двух разных точек (плавающий фокус рентген-трубки). По большому счёту, на конечный результат способ решения технической задачи влияния не оказывает, но в данном случае ограничивает потенциальных участников
Минимальная толщина среза	мм		≤ 0,625		0,8	0,625	Минимальная толщина среза определяет размеры

							объекта, который может быть визуализирован. Реконструкция срезов для большинства исследований выполняется с толщиной среза около 1 мм. Срезы с минимальной коллимацией предназначены для четких и/или тонких изображений, изображения позвоночника и головы, КТА головы. При уменьшении толщины среза менее 1 мм существенно падает качество визуализации, появляются чрезмерные шумы. Чтобы обеспечить удовлетворительное качество изображения при применении тонких срезов нужно существенно увеличить напряжение на трубке, что приводит к переоблучению пациента. Показатель систем Филипс полностью обеспечивает качество выполнения таких исследований.
Максимальная физическая мощность рентгеновского генератора	кВт	$\geq 53$			28	72	
Номинальная мощность рентгеновского генератора	кВт	$\geq 42$			28	55	
Скорость охлаждения рентгеновской трубки	кНУ/ мин	$\geq 820$			296	1608	
Размер большого фокального пятна	мм		$\leq 1,1 \times 1,0$		0,6 x 1,3	1,0 x 1,0	Количество и размеры фокальных пятен оказывают влияние на качество получаемых изображений и позволяют регулировать лучевую нагрузку. Чем выше значение малого пятна в плоскости ХУ, тем больше это сказывается на увеличенной размытости (больше полутеней) изображения даже при использовании малого фокусного пятна. Большое фокусное пятно необходимо для того, чтобы иметь возможность создавать большие мощности на трубке при необходимости сканирования крупных тучных пациентов и пр. условиях. Однако, чем больше пятно, тем больше оно отличается от точечного источника излучения, а значит, создает эффект размытия границы у мелких объектов и в итоге крайне

							размытую картинку в целом. У некоторых производителей при максимальной мощности генератора энергия не может быть сфокусирована на малом фокусном пятне, только на большом. При этом резко теряется разрешающая способность. Следствие - низкое качество визуализации. Однако, необоснованное уменьшение данного параметра влечёт за собой сокращение срока эксплуатации трубки.
Максимальное значение тока, подаваемого на рентгеновскую трубку	мА	$\geq 350$			<b>233</b>	667	
Диапазон горизонтального перемещения стола для пациента	мм	$\geq 1620$			<b>1580</b>	0 – 1860	
Оперативная память	ГБ	$\geq 16$			<b>8</b>	16	
Количество цветных плоскоэкранных мониторов основной консоли	шт			2	<b>1</b>	<b>1</b>	Является конструктивной особенностью систем, у разных производителей может решаться разным путем. Минимальное количество мониторов обычно не менее 1, так как обычно вся обработка проводится не на консоли системы, а на рабочей станции врача, которая также имеет свой монитор и позволяет не перегружать консоль системы, когда в процессе исследования необходимо проводить анализ предыдущих данных предыдущего пациента, что удобнее и логичнее выполнять на рабочей станции врача. Кроме того, чем больше диагональ экрана, тем лучше и удобнее. Текущий параметр является ограничивающим для большинства производителей.
Размер дисплея по диагонали	см			48	48	<b>60</b>	
Время реконструкции изображения	изобр./с	$\geq 25$			<b>10</b>	28	
Матрица сбора данных		$\geq 1024 \times 1024$			<b>1024 x 1024</b>	<b>512 x 512</b>	
Пространственное разрешение	пар лин./см	$\geq 15,4$			<b>15</b>	16	
Максимальная длительность сканирования в спиральном режиме	сек			120	<b>100</b>	120	
Низкоконтрастная разрешающая способность	мм			3	3	<b>4</b>	Параметр влияет на качество визуализации сходных по плотности близко расположенных объектов. Трудный для сравнения параметр, т.к. нет единых стандартов его измерения. Важно

							при каких значениях генератора и трубка проводились измерения.
--	--	--	--	--	--	--	----------------------------------------------------------------

Ссылки на открытые источники:

#### **Incisive**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2190202072021000283&contractInfoId=66092417>

#### **Access**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2434701047521000029&contractInfoId=63026208>

#### **Go Now**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3615134564021000093&contractInfoId=65984313>  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3230401797021000036&contractInfoId=65573542>

#### **Go Up**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3616301494921000062&contractInfoId=64800499>  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2732801442321000013&contractInfoId=63530475>

#### **Aquilion Lightning**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2402301170421000127&contractInfoId=66274029>  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2143505451820000064&contractInfoId=59100994>

#### **Aquilion Prime**

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2631819736720000653&contractInfoId=57176772>  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2312316211020000340&contractInfoId=57606603>

При таких установленных Заказчиком технических характеристиках товара Заявитель не имеет возможности осуществить поставку аналогичного (эквивалентного) товара, который также будет соответствовать потребностям Заказчика.

Согласно основополагающему принципу, заложенному в Законе о контрактной системе, аукционная документация не должна содержать требований к товару, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников.

Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Так, согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 14.04.2015г. № АК/18070/15, установление заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, вплоть до соответствия товару одного производителя, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки, под которое подпадают товары различных производителей, приводит к увеличению количества участников закупок и значительной экономии бюджетных средств.

Кроме того, в совместном письме Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28.08.2015г. отмечено, что в случае установления в документации о закупке требований о наличии оборудования и (или) технических средств, такие требования не должны повлечь необоснованное ограничение количества участников закупки, например, путем установления требований о наличии у

участников закупки оборудования, технических средств определенных марок и (или) моделей, определенного товарного знака и (или) производителя.

В соответствии с пунктом 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

## **2. Заказчиком в аукционной документации не установлены конкретные сроки исполнения обязательств.**

В пунктах 5.1, 6.3, 7.9, 9.3 Проекта контракта указано:

«5.1. [...] Поставщик за \_\_\_\_ дней до осуществления поставки Оборудования направляет в адрес Заказчика уведомление о времени доставки Оборудования в Место доставки.

6.3. Заказчик в течение \_\_\_\_ дней со дня получения от Поставщика документов, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта, направляет Поставщику подписанный Акт приема-передачи Оборудования (приложение № 3 к Контракту) или мотивированный отказ от подписания, в котором указываются недостатки и сроки их устранения

7.9. Заказчик в течение \_\_\_\_ дней со дня получения от Поставщика Акта ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов (приложение № 4 к Контракту) направляет Поставщику подписанный Акт ввода Оборудования в эксплуатацию [...]

9.3. Оплата по Контракту за поставленное Оборудование и оказанные Услуги осуществляется Заказчиком после представления Поставщиком в срок \_\_\_\_ дней следующих документов или копий документов: [...]

Таким образом, Заказчик не установил конкретные сроки выполнения сторонами своих обязательств.

Согласно статье 66 Закона о контрактной системе, подавая заявку на участие в электронном аукционе, участник такого аукциона дает свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Также, в соответствии с пунктом 1 статьи Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке.

Таким образом, не указание конкретных сроков в аукционной документации, отведенных на выполнение тех или иных обязательств сторон, вводит потенциального участника в заблуждение и не дает в полной мере оценить возможность своего участия в данной процедуре, а значит приводит к ограничению конкуренции.

## **3. Заказчик не установил ограничения и условия допуска согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. №102.**

Объектом закупки является томограф компьютерный количество срезов за один оборот, согласно Техническому заданию, максимальное  $\geq 32$ шт.

Заказчик установил для объекта закупки КТРУ 26.60.11.119-00000020. Объекту закупки соответствует ОКПД2 26.60.11.111 (Томографы компьютерные), входящий в указанный КТРУ.

В Перечне отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд(утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. №102) указаны томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64 (ОКПД2 26.60.11.111).

Таким образом, в нарушение статьи 14 Закона о контрактной системе Заказчик не установил ограничения и условия допуска согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. №102.

**4. Некорректно составлен документ «Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

В документе «Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в таблице сравнения функциональных, технических и (или) эксплуатационных характеристик (в том числе их параметры), по которым радиоэлектронная продукция, сведения о которой включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к радиоэлектронной продукции, являющейся объектом закупки, а именно:

- некорректно указано наименование столбца «Характеристики МФУ», что не соответствует объекту закупки;
- не указаны единицы измерения показателя «Общее количество элементов детектора»;
- наименование показателя «Скорость охлаждения анода рентгеновской трубки» отличается от наименования аналогичного показателя в описании объекта закупки (Техническое задание), а именно «Скорость охлаждения рентгеновской трубки».

Таким образом, документ «Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составлен с нарушениями, что ведет к рискам приостановки определения поставщика в части подписания контракта, а также к тому, что контракт не будет заключен.

**5. Заказчиком установлены требования к объекту закупки, ограничивающие конкуренцию.**

**5.1.** В следующих подпунктах пункта 1 Описания объекта закупки (Техническое задание) указано:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей		
				Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
				Минимальное значение	Максимальное значение	
		Количество цветных плоскоэкранных мониторов основной консоли	шт			2
		Размер дисплея по диагонали	см			48
		Максимальная длительность сканирования в спиральном режиме	сек			120
		Низкоконтрастная разрешающая способность	мм			3
		Монитор жидкокристаллический	шт			2
		Оперативная память	ГБ			32

Заказчик в данных пунктах указал неизменяемые значения относительно перечисленных показателей объекта закупки. Потенциальными участниками может быть предложено оборудование которое обладает характеристиками, превосходящими характеристики объекта закупки, например, 3 жидкокристаллических монитора или большее количество оперативной памяти, но такие участники не смогут принять участие в аукционе.

**5.2.** Пунктом 7.2 Проекта контракта предусмотрено, что услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование, должны быть оказаны Поставщиком после подписания Сторонами Акта приема-передачи Оборудования в соответствии с разделом 6 Контракта в течение 5 рабочих дней.

Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела является высокотехнологичным медицинским оборудованием. Сборку и монтаж такого оборудования с вводом в эксплуатацию невозможно произвести в течении 5 рабочих дней. За 5 рабочих дней возможно осуществить лишь сборку такого сложного

оборудования. **Минимальный реально выполнимый для любого потенциального участника срок оказания таких услуг – это 20 рабочих дней.**

Таким образом, заказчиком установлены требования к объекту закупки, значительно ограничивающие конкуренцию, что является нарушением Закона о защите конкуренции.

**6. Неполная инструкция по заполнению первой части заявки создает риски отклонения заявки участника по формальному признаку.**

**6.1.** В пункте 1 Описания объекта закупки (Техническое задание) указано:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей		
				Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
				Минимальное значение	Максимальное значение	
		Автоматическое совмещение серий КТ-изображений, полученных при обследовании одного и того же пациента внутри одного <b>и/или</b> нескольких исследований		-	-	Наличие
		Сопоставление изображений компьютерной томографии (КТ), магнитно-резонансной томографии (МРТ), эмиссионной томографии (ПЭТ <b>или</b> ОФЭКТ) и рентгеноангиографии (РА)		-	-	Наличие

Как предписывает инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе: в случае, если в документации об электронном аукционе установлены значения показателей с союзом «или», заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей.

В то же время инструкцией по заполнению первой части заявки установлено, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать **все показатели товара**, и не указано, что наименования показателей объектов закупки могут изменяться.

**6.2.** В пункте 1 Описания объекта закупки (Техническое задание) указано:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей		
				Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
				Минимальное значение	Максимальное значение	
		Диапазон вертикального перемещения стола для пациента	мм	≥ 530 – 906		
		Диапазон измерения плотностей, Хаунсфильда е.		≥ 1024 – 3071		

Так как в инструкции по заполнению первой части заявки указано только, что в случае указания в документации об аукционе в минимальном значении показателя товара знака «≥», конкретное значение по показателю должно быть равно или больше указанного значения, но ничего не говорится о том, как поступать участнику в случае, если минимальное значение указано в виде диапазона: указать диапазон не уже требуемых значений, или указать конкретное значение, как это предписывает инструкция, или другое.

Таким образом, предоставив в составе аукционной документации неполную инструкцию по заполнению первой части заявки, заказчик создал для участника риски отклонения заявки на участие по формальному признаку.

## 7. Установлены излишние требования к содержанию второй части заявки.

В п. 28 Информационной карты заказчик установил требования к содержанию второй части заявки, в числе которых предоставление копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: регистрационное удостоверение на медицинское изделие, являющееся объектом закупки.

Данное требование нарушает пункт 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в котором говорится, что не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром, что также предусмотрено пунктом 5.3 Проекта контракта.

## 8. Установлено несуществующее значение одного из показателей объекта закупки.

В пункте 1 Описания объекта закупки (Техническое задание) указано:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единицы измерения (при наличии)	Значение показателей		
				Значение показателя, которое может изменяться может		Значение показателя, которое не может изменяться
				Минимальное значение	Максимальное значение	
		Диапазон измерения плотностей, е. Хаунсфильда		≥ 1024 – 3071		

Для количественной, визуальной оценки плотности структур организма используется шкала Хаунсфильда (шкала денситометрических показателей, HU), которая представляет собой шкалу ослабления рентгеновского излучения по отношению к дистиллированной воде. Для вещества X с линейным коэффициентом ослабления  $\mu_x$  величина HU рассчитывается по формуле:

$$(\mu_x - \mu_{\text{воды}}) / (\mu_{\text{воды}} - \mu_{\text{воздуха}}) * 1000,$$

где  $\mu$  воздуха,  $\mu_{\text{воды}}$  - линейные коэффициенты ослабления для воздуха и воды при стандартных условиях. Одна единица шкалы Хаунсфильда соответствует 0,1 % разницы ослабления излучения между водой и воздухом, или примерно 0,1 % коэффициента ослабления воды, т.к. коэффициент ослабления воздуха практически равен 0.

Диапазон единиц шкалы, соответствующих степени ослабления излучения тканями и органами, находится в пределах от -1024 до +3071, т.е. содержит 4096 оттенков серого. Средний показатель шкалы Хаунсфильда – 0 HU – соответствует плотности воды при стандартных значениях температуры и давления. Положительные величины соответствуют костной ткани, мышечной, соединительной, прочим мягким тканям, более плотному веществу (металлу). Обызвестления и кости за счет значительного содержания кальция характеризуются КТ-числами до 2000 HU. Отрицательные значения шкалы Хаунсфильда соответствуют легочной, жировой тканям, воздуху, заказчик в описании объекта закупки указал значение (+) 1024 – (+) 3071 установив некорректное значение указанного показателя, тем самым создал для участника риски отклонения заявки на участие по формальному признаку, а также существенные риски неприемки оборудования.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в контрольном органе в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Считаем, что действия Заказчика содержат признаки нарушения положений Закона о контрактной системе, Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок. Поскольку срок окончания подачи заявок – **29.07.2021**, настоящая жалоба подана в пределах установленного срока.

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и в сроки, установленные законодательством РФ.
2. Приостановить срок подачи заявок по закупке до рассмотрения по существу настоящей жалобы.
3. Отменить закупку.
4. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства в сфере закупок, защиты конкуренции.
5. Обязать Заказчика внести изменения в положения документации, ограничивающие конкуренцию, а именно внести изменения в описание объекта закупки таким образом, чтобы технические характеристики подходили под оборудование нескольких производителей одной ценовой линейки.
6. Уведомить Заявителя о результатах рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения:

1. Протокол о продлении полномочий генерального директора;
2. Аукционная документация.
3. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор

Чижигов К.В.